



Printversion WELT AM SONNTAG - 07.02.2021  
OCR-Texterkennung von Bobby Rajesh Malhotra

# „Maximale Kollaboration“

Das Innenministerium ließ in der ersten Coronawelle ein Geheimpapier erarbeiten, das die Bedrohung dramatisch darstellte. Es spannte Wissenschaftler für seinen harten Kurs ein - das zeigen interne Dokumente.

Text von Anette Dowideit und Alexander Nabert

Mitte März vergangenen Jahres war Deutschland im ersten Lockdown. Schulen und Geschäfte waren geschlossen, die Nerven im Land lagen blank. Auch bei Bundesinnenminister Horst Seehofer (CSU). Denn gerade hatten der Virologe Christian Drosten und Lothar Wieler, der Chef des Robert Koch-Instituts (RKI), seinem Haus einen Besuch abgestattet. Die beiden hatten die Führungsriege des Innenministeriums eindringlich gewarnt: Deutschland drohten dramatische Folgen, kehre das Land zu schnell in den Alltag zurück. Seehofer sorgte sich nun davor, dass wie geplant an Ostern der Lockdown enden sollte. Der Minister war entschieden dagegen. Er schickte seinen Staatssekretär Markus Kerber in die Spur.

## „Maximale Kollaboration“

Das Innenministerium ließ in der ersten Coronawelle ein Geheimpapier erarbeiten, das die Bedrohung dramatisch darstellte. Es spannte Wissenschaftler für seinen harten Kurs ein - das zeigen interne Dokumente

Mitte März vergangenen Jahres war Deutschland im ersten Lockdown. Schulen und Geschäfte waren geschlossen, die Nerven im Land lagen blank. Auch bei Bundesinnenminister Horst Seehofer (CSU). Denn gerade hatten der Virologe Christian Drosten und Lothar Wieler, der Chef des Robert Koch-Instituts (RKI), seinem Haus einen Besuch abgestattet. Die beiden hatten die Führungsriege des Innenministeriums eindringlich gewarnt: Deutschland drohten dramatische Folgen, kehre das Land zu schnell in den Alltag zurück. Seehofer sorgte sich nun davor, dass wie geplant an Ostern der Lockdown enden sollte. Der Minister war entschieden dagegen. Er schickte seinen Staatssekretär Markus Kerber in die Spur.

Kerber hatte einen Plan: Er wollte führende Wissenschaftler mehrere Forschungsinstitute und Universitäten zusammen spannen. Gemeinsam sollten sie eine Papier erarbeiten, das dem stellvertretenden Leiter des RKI, Alexander Nabert, als Leitfaden für weitere harte politische Maßnahmen dienen sollte, über Ostern hinaus. Er startete per E-Mail einen entsprechenden Aufruf an die Forscher. Nur wenige Tage später hatten diese den Auftrag des Ministeriums erfüllt, die Lieferungen Input für ein als geheim eingestuftes Papier des Innenministeriums (IMI), in dem die Gefahr durch das Coronavirus so dramatisch wie möglich dargestellt wurde, und das sich rasch über die Medien verbreitete. In einem „Worst Case Scenario“ malten sie aus: Untereinander Deutschland nicht, wären am Ende der Pandemie mehr als eine Million Menschen im Land tot.

WELT AM SONNTAG liegt ein umfangreicher Schriftverkehr vor, der zeigt, was genau sich in diesen kritischen Tagen im März 2020 zwischen der Führungsriege des Ministeriums und den Forschern abspielte. Er zeigt vor allem, dass Seehofer beharrte es darauf anlegte, die beauftragten Wissenschaftler für den von ihm angestrebten politischen Zweck einzuspannen - und dass diese dem Aufruf gern folgten. Die gut 60 Seiten an E-Mails belegen somit,

„Sehr schwierige Aufgabe, aber mit Happy End durch maximale Kollaboration.“

Damit setzte er den Sound für das Höchste, das der Innenminister von den angeschriebenen Wissenschaftlern überhaupt erwarten eine möglichst detaillierte Darstellung der Lage. Das Ergebnis lag nur vier Tage später vor ihm.

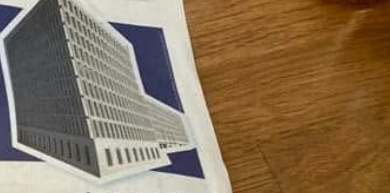
Der Schriftverkehr stammt aus dem RKI. Eine Gruppe darunter, an der Robert Koch-Institut (RKI), seinem Haus einen Besuch abgestattet. Die beiden hatten die Führungsriege des Innenministeriums eindringlich gewarnt: Deutschland drohten dramatische Folgen, kehre das Land zu schnell in den Alltag zurück. Seehofer sorgte sich nun davor, dass wie geplant an Ostern der Lockdown enden sollte. Der Minister war entschieden dagegen. Er schickte seinen Staatssekretär Markus Kerber in die Spur.

„Sehr geehrte Professoren“, schrieb Kerber an RKI-Chef Wieler sowie an für den Leiter des Leibniz-Instituts für Wirtschaftsforschung (IWiW) und mehrere Universitäten. Das Ministerium wolle mit dieser Gruppe eine „ad hoc“-Forschungsplattform“ zwischen seinem Haus und den Instituten bilden. Man brauche ein Rechenmodell, um „szenario“ und „planerisch“ vor der Lage zu kommen. Es solle helfen, weitere „Maßnahmen“ planen zu können. Der Staatssekretär schickte ein dystopisches Bild: Er gebe um die „Aufrechterhaltung der inneren Sicherheit und Stabilität der öffentlichen Ordnung in Deutschland“.

Kerber bat um Verschwiegenheit: Was in den kommenden Tagen in diesem kleinen Kreis besprochen werde, solle „außerhalb von operativ tätigen Krisenstabinstitutionen“ vertraulich gehalten werden. „Obwohl Rückmeldung, Maximal malen“, schrieb Kerber - und strapazierte die Dramatik seines Tons zum Ende der E-Mail noch einmal: „Da man nicht wissen, ob und wie lange die Vernetzung noch funktionieren“, sollten die Teilnehmer ihre Telefonnummern und privaten E-Mail-Adressen übermitteln. Er habe keine dem Aufruf gem. folgen. Die gut 60 Seiten an E-Mails belegen somit,

Die E-Mails zeigen noch etwas anderes, vielleicht weitaus Graueren. Über die wissenschaftliche Bewertung der Situation waren sich die Wissenschaftler nicht einig. Untereinander diskutierten sie zum Beispiel, welche Zahlen sie für die Berechnung der gewählten Szenarien zugrunde legen sollten. Darüber tauschten sich etwa am Sonntag nach dem Aufruf des Staatssekretärs der zuständige Wissenschaftler des Robert Koch-Instituts und jener des RKI aus. Es ging um die Frage: Welche Annahme solle man treffen, wie viel Prozent der Infizierten in Deutschland am Virus sterben? Dieser Wert war nicht leicht zu be-

## POLITIK 5



Auffassung, dass im schlimmsten Fall bis zu 1,5 Millionen Menschen sterben könnten. Diese Zahlen schätzten, dass im März 2020 die RKI gut in einem sehr moderaten Szenario davon, dass die Zahlen von 0,6 Prozent aus, in der weiteren Modellierung wird mit einer Fallzahl von 1,5 Prozent gerechnet.“ Das heißt: Das RKI entschied sich explizit dagegen, nur mit dem zurückhaltenden Wert des RKI zu rechnen - obwohl Wieler behauptet, dass jene die, in Deutschland genau dafür zuständig im RKI Zahlen zu liefern, auf deren Basis die Regierung bei der Planung ihrer Maßnahmen argumentiert.

Staatssekretär Kerber erklärte das Ministerium für den „Worst Case“ - wie viele würden sterben, ließe das Leben komplett weiter wie vor Corona - die wirkungsvolleren Zahlen. Das fage der Logik des Innenministeriums. Weil Seehofer beharrte für die innere Sicherheit des Landes zuständig ist, will man dort stets auf den größten autonomen Schaden vorbereitet sein. Groß fällt ja gar die beteiligten Forscher mit der Sterberate von 1,5 Prozent rückblickend nicht. Zwar lässt sich der Anteil jener Menschen, die an einer COVID-19-Infektion sterben, nicht eindeutig befeuern - unter anderem, weil man die tatsächliche Zahl der Infizierten nie genau bezagen. Die meisten Wissenschaftler gehen jedoch davon aus, dass in Deutschland es um ein Prozent der Infizierten durch das Coronavirus sterben.

IMI-Staatssekretär Kerber erklärt das Zusammenkommen des Papiers im Nachhinein gegenüber WELT AM SONNTAG so: „Wir brauchen keine allumfassende theoretische Abhandlung. Wir hatten konkrete Probleme vor Augen und standen vor der Aufgabe, ein Worst Case Szenario zu verhindern.“ Das RKI kommentiert, seine Mitarbeit nicht - weil es sich um ein „interne Diskussionspapier“ gehandelt habe. Und das Forschungsinstitut RKI schreibt, es habe keine politische Vorgabe für die Forschungsergebnisse gegeben.

Aus Sicht des Innenministeriums jedenfalls ging das Projekt erfolgreich ins Ziel. Staatssekretär Kerber formulierte am 13. März an die Bundes-„Worst Case“-Kam (=) sehr gut an und wußte ob seiner hohen Qualität und Umsetz. Nun den Weg ins Krisenkabinett der Bundesregierung finden.“ WELT AM SONNTAG

Kerber hatte einen Plan: Er wollte führende Wissenschaftler mehrerer Forschungsinstitute und Universitäten zusammenspannen. Gemeinsam sollten sie ein Papier erarbeiten, das dann als Legitimation für weitere harte politische Maßnahmen dienen sollte, über Ostern hinaus. Er startete per E-Mail einen entsprechenden Aufruf an die Forscher. Nur wenige Tage später hatten diese den Auftrag des Ministeriums erfüllt. Sie lieferten Input für ein als geheim gestuftes Papier des Innenministeriums (BMI), in dem die Gefahr durch das Coronavirus so dramatisch wie möglich dargestellt wurde, und das sich rasch über die Medien verbreitete. In einem "Worst Case Scenario" malten sie aus: Unternehmen Deutschland nichts, wären am Ende der Pandemie mehr als eine Million Menschen im Land tot.

Welt am Sonntag liegt ein umfangreicher Schriftverkehr vor, der zeigt, was genau sich in diesen kritischen Tagen im März 2020 zwischen der Führungsebene des Ministeriums und den Forschern abspielte. Er zeigt vor allem dies: dass Seehofers Behörde es darauf anlegte, die beauftragten Wissenschaftler für den von ihm angestrebten politischen Zweck einzuspannen - und dass diese dem Aufruf gern folgten. Die gut 200 Seiten an E-Mails belegen somit, dass die Forscher zumindest in diesem Fall längst nicht so unabhängig agierten wie es Wissenschaftler und Bundesregierung seit Beginn der Pandemie stetig betonten - sondern auf ein von der Politik vorgegebenes, feststehendes Ergebnis hinwirkten.

Der Schriftverkehr stammt aus dem RKI. Eine Gruppe Juristen, vertreten vom Berliner Rechtsanwalt Niko Härting, hat sie in einer monatelangen rechtlichen Auseinandersetzung mit der Behörde erstritten und der Redaktion zur Verfügung gestellt. Die Dokumente sind an vielen Stellen geschwärzt, und doch verraten sie viel darüber, wie das Innenministerium auf die Forscher einwirkte und wie diese daran mitwirkten, die Lage möglichst bedrohlich darzustellen.

Die Zusammenarbeit begann mit dem Aufruf des Staatssekretär am 19. März. "Sehr geehrte Professores", schrieb Kerber an RKI-Chef Wieler sowie an Forscher des Leibniz Instituts für Wirtschaftsforschung (abgekürzt RWI, weil es früher mal Rheinisch-Westfälisches Institut für Wirtschaftsforschung hieß), des Instituts der Deutschen Wirtschaft (IW), der Stiftung Wissenschaft und Politik (SWP) und mehrerer Universitäten. Das Ministerium wollte mit sofortiger Wirkung eine "ad hoc Forschungsplattform" zwischen seinem Haus und den Instituten bilden. Man brauche ein Rechenmodell, um "mental und planerisch 'vor die Lage' zu kommen". Es sollte helfen, weitere "Maßnahmen präventiver und repressiver Natur" planen zu können. Der Staatssekretär zeichnete ein dystopisches Bild: Es gehe um die "Aufrechterhaltung der inneren Sicherheit und Stabilität der öffentlichen Ordnung in Deutschland".

Kerber bat um Verschwiegenheit: Was in den kommenden Tagen in diesen Kreis besprochen werde, sollte "außerhalb von operativ tätigen Krisenstabsinstitutionen" vertraulich gehalten werden. "Ohne bürokratie. Maximal mutig", schrieb Kerber - und steigerte die Dramatik seines Tons zum Ende der E-Mail noch einmal: Da man nicht wisse, "ob und wie lange die Netze noch reliabel funktionieren", sollten die Teilnehmer ihre Telefonnummern und privaten E-Mail-Adressen übermitteln. Er habe gegenüber seinem "Freund Lothar Wieler" die Situation "mit Apollo 13 verglichen". "Sehr schwierige Aufgabe, aber mit Happy End durch maximale Kollaboration."

Damit setzte er den Sound für das Vorgehen, das der Innenminister von den angeschriebenen Wissenschaftlern offenbar erwartete: eine möglichst bedrohliche Darstellung der Lage. Das Ergebnis lag nur vier Tage später vor: Jenes Geheimpapier mit dem Stempel "VS - Nur für den Dienstgebrauch" über die drohende Aussicht auf bis zu einer Million Toten. Darin stand auch, wie man die "gewünschte Schockwirkung" in der Gesellschaft erzielen könne, um diesen schlimmsten annehmbaren Fall zu vermeiden. Man müsse in den Köpfen der Menschen Bilder wie diese entstehen lassen: "Viele Schwerkranke werden von ihren Angehörigen ins Krankenhaus gebracht, aber abgewiesen, und sterben qualvoll um Luft ringend zu Hause." So hoffe man bei den Bürgern Verständnis unter anderem für eine "scharfe, aber kurze Ausgangsbeschränkung" akzeptabel zu machen.

In jenen vier Tagen verfolgten Kerber und andere hochrangige Beamte des Ministeriums die Arbeit der Forscher akribisch und diktierten das Vorgehen: Aus dem Schriftwechsel geht hervor, dass es in kurzen Abständen Telefonkonferenzen zwischen dem BMI und den Forschern gab, während diese an ihrem Modell und den daraus resultierenden Empfehlungen arbeiteten. Die E-Mails der Wissenschaftler über den Fortschritt ihrer Arbeit gingen neben dem Staatssekretär auch an mehrere Abteilungs- und Referatsleiter des BMI. Das Ministerium gab sogar per E-Mail an den Verteiler die Gliederung für das Papier vor.

Die Forscher beschränkten sich nicht nur darauf, Zahlen zu liefern, sondern machten auch konkrete Vorschläge, wie sich etwa "Angst und Folgebereitschaft in der Bevölkerung" thematisieren ließen, und sie gaben politische Empfehlungen. "Söder liegt intuitiv richtig", schreibt einer, dessen Name im Dokument geschwärzt ist. "Das sich ausbreitende Ohnmachtsgefühl muss wohl durch den Eindruck eines starken staatlichen Interventionismus in Schach gehalten werden."

Die E-Mails zeigen noch etwas anderes, vielleicht weitaus Gravierendes: Über die wissenschaftliche Bewertung der Situation waren sich die Wissenschaftler nicht einig. Untereinander diskutierten sie zum Beispiel, welche Zahlen sie für die Berechnung der gewünschten Szenarien zugrunde legen sollten. Darüber tauschten sich etwa am Sonntag nach dem Aufruf des Staatssekretärs der zuständigen Wissenschaftler des Robert-Koch-Instituts und jener des RWI aus. Es ging um die Frage: Welche Annahme solle man darüber treffen, wie viel Prozent der Infizierten in Deutschland am Virus sterben? Dieser Wert war nicht leicht zu beziffern, es gab wenig Erfahrung mit dem Virus. Das RKI hatte gerade erst selbst ein Modell veröffentlicht. Demnach wurden voraussichtlich 0,56 Prozent der Infizierten in Deutschland am Virus sterben. Das RWI nun plädierte aber dafür, mit einer Todesrate von 1,2 Prozent zu arbeiten. Dessen zuständiger Forscher schrieb, man solle im Papier "vom Ziel her" argumentieren, nämlich "hohen Handlungsdruck aufzuzeigen" und vom Vorsichtsprinzip "lieber schlimmer als zu gut". Staatssekretär Kerber las bei all dem mit.

Auffällig ist, daß im schließlich erstellten Papier des Ministeriums beide Zahlen auftauchen. Dort heißt es: "Das RKI geht in einem sehr moderaten Szenario derzeit von einer Letalität von 0,56 Prozent aus. In der weiteren Modellierung wird mit einer Fallsterblichkeit von 1,2 Prozent gearbeitet." Das heißt: Das BMI entschied sich explizit dagegen, nur mit dem zurückhaltenden Wert des RKI zu rechnen - obwohl Wielers Behörde doch jene ist, die in Deutschland genau dafür zuständig ist: Die Zahlen zu liefern, auf deren Basis die Regierung bei der Planung ihrer Maßnahmen argumentiert.

Stattdessen verwendete das Ministerium für den "Worst Case" - wie viele würden sterben, ließe das Leben komplett weiter wie vor Corona? - die wirkungsvolleren Zahlen. Das folgt der Logik des Innenministeriums: Weil Seehofers Behörde für die innere Sicherheit des Landes zuständig ist, will man dort stets auf den größten anzunehmenden Schaden vorbereitet sein. Grob falsch lagen die beteiligten Forscher mit der Sterberate von 1,2 Prozent rückblickend nicht. Zwar lässt sich der Anteil jener Menschen, die an einer COVID 19-Infektion sterben, nicht eindeutig beziffern - unter anderem weil man die tatsächliche Zahl der Infizierten nie genau kennt. Die meisten Wissenschaftler gehen jedoch davon aus, dass in Deutschland etwa ein Prozent der Infizierten durch das COronavirus sterben.

BMI-Staatssekretär Kerber erklärt das Zustandekommen des Papiers im Nachhinein gegenüber WELT AM SONNTAG so: "Wir brauchten keine allumfassende theoretische Abhandlung. Wir hatten konkrete Probleme vor Augen und standen vor der Aufgabe, ein "Worst Case Szenario zu verhindern."

Das RKI kommentiert seine Mitwirkung nicht - weil es sich um ein "internes Diskussionspapier" gehandelt habe. Und das Forschungsinstitut RWI schreibt, es habe keine Politische Vorgabe für die Forschungsergebnisse gegeben.

Aus Sicht des Innenministeriums jedenfalls ging das Projekt erfolgreich ins Ziel. Staatssekretär Kerber formulierte am 23. März an die Runde: "Unser Paper kam [...] sehr gut an und wird ob seiner hohen Qualität und Umsicht nun den Weg ins Krisenkabinett der Bundesregierung finden."

Mitarbeit: Birgit Herden

Wir wissen nicht, ob und wie lange die Netze noch reliabel funktionieren, daher sollten wir Frau Müller jeweils noch private E Mail Adressen und Telefonnummern geben. Sicher ist sicher.

Ich danke Ihnen bereits jetzt von ganzem Herzen vorab. Ich habe gegenüber meinem Freund und Nachbarn Lothar Wieler die Situation mit Apollo 13 verglichen. Sehr schwierige Aufgabe, aber mit Happy End durch maximale Kollaboration.

HG Ihr MK

Meines Erachtens ist das von § 9 Abs. 1 IfG entwickelte Modell aus politisch-administrativer Sicht ideal, da es uns unterschiedliche Belastungsszenarien zeigt, für die wir dann Maßnahmen präventiver und repressiver Natur planen können. Wenn alle einverstanden sind und wenn alle die Vertraulichkeit bezüglich dieses und aller anderen noch von uns allen zu erarbeitenden Forschungsergebnisse wahren, dann würde ich das RWI-Modell zum Ausgangspunkt aller Überlegungen machen wollen. Ausgehend von noch gemeinsamen auszuwählenden Szenarien (Base, Best, Worst?) und unterschiedlichen zeitlichen Verläufen der Krise (3, 6, 12, 24 Monate?) sollten wir dann den wirtschaftlich-gesellschaftlichen Impact darstellen können.

Wie sollten wir arbeiten?

Ohne Denkschablonen. Maximal interdisziplinär. Ohne Bürokratie. Maximal mutig.

>Söder liegt intuitiv richtig: Dass sich ausbreitende Ohnmachtsgefühl  
>wenn wohl durch den Eindruck eines starken staatlichen Interventionsismus  
>in Schach gehalten werden.

... danke. Habe ich jetzt direkt ohne weitere Kommentierung eingebaut. Siehe anbei in blauer Schrift. Das RKI würde damit aber zu deutlich weniger Todesfällen im Worst Case kommen. Dann sollten wir unsere höhere Zahl rechtfertigen, auch wenn wir zu den gleichen Schlussfolgerungen gelangen, was ich über die Daten tun würde. Hier gibt es offenbar unterschiedliche Ansichten zwischen § 9 Abs. 1 IfG und RKI, die ich nicht lösen kann. Ich würde vom Ziel her argumentieren, nämlich "hohen Handlungsdruck aufzeigen" und vom Vorsichtsprinzip: "lieber schlimmer als zu gut".

Gruß

Liebe Mitstreiter,

ich berichte Ihnen vom heutigen Tag das Folgende:

1. Unser Papier kann bei den beiden § 9 Abs. 1 IfG sehr gut an und wird ob seiner hohen Qualität und Flexibilität aus dem Urtext in der Erreichbarkeit der Bundesministerien finden.

---

*Wir wissen nicht, ob und wie lange die Netze noch reliabel funktionieren, daher sollten wir Frau Müller jeweils noch private E Mail Adressen und Telefonnummern geben. Sicher ist sicher.*

*Ich danke Ihnen bereits jetzt von ganzem Herzen vorab. Ich habe gegenüber meinem Freund und nachbarn Lothar Wieler die Situation mit Apollo 13 verglichen. Sehr schwierige Aufgabe, aber mit Happy End durch maximale Kollaboration.*

*Herzliche Grüsse (HG) Ihr MK*

---

*Meines Erachtens ist das von § 9 Abs. 1 IfG entwickelte Modell aus politisch-administrativer Sicht ideal, da es uns unterschiedliche Belastungsszenarien zeigt, für die wir dann Maßnahmen präventiver und repressiver Natur planen können. Wenn alle einverstanden sind und wenn all die Vertraulichkeit bezüglich dieses und aller anderen noch von uns allen zu erarbeitenden Forschungsergebnisse wahren, dann würde ich das RWI-Modell zum Ausgangspunkt aller Überlegungen machen wollen. Ausgehend von noch gemeinsamen auszuwählenden Szenarien (Base, Best, Worst?) und unterschiedlichen zeitlichen Verläufen der Krise (3, 6, 12, 24 Monate?) sollten wir dann den wirtschaftlich-gesellschaftlichen Impact darstellen können.*

---

*Wie sollen wir arbeiten?*

*Ohne Denkschablonen. Maximal interdisziplinär. Ohne Bürokratie. Maximal mutig.*

*>Söder liegt intuitiv richtig: Das sich ausbreitende Ohnmachtsgefühl*

